

**60-ЛЕТИЕ ООН***Игнатов Ю.С.<sup>1</sup>***К ИТОГАМ РАБОТЫ САММИТА ООН**

**В** сентябре текущего года в Нью-Йорке в рамках юбилейной 60-й Генассамблеи ООН в течение трех дней проходил «Саммит-2005». В его работе приняли участие главы 150 стран. Основной темой дискуссии были вопросы реформирования ООН в целях повышения эффективности работы ее органов. В итоговую резолюцию саммита, состоящую из 178 пунктов, не вошли наиболее важные и спорные вопросы, в частности о реформировании Совбеза ООН. По заявлению министра иностранных дел России С. Лаврова «...спешить и ставить на голосование проект расширения СБ ООН не стоит, поскольку он расколет ООН, а легитимность СБ не усилится, а ослабнет. Фактически это означает, что Россия и США договорились пока не устраивать германо-японскую битву за включение этих стран в СБ ООН».

Дискутировавшийся в кулуарах вопрос о будущем ООН, как оказалось, во многом зависел от позиции одного президента. Д. Буш решил не разочаровывать собравшихся и заявил, что ООН должна существовать, и поэтому он не вернулся к обсуждению спорных вопросов в отношении Совбеза ООН. Российский президент В. Путин констатировал в своем выступлении, что проблемы, с которыми столкнулись в настоящее время Объединенные нации, являются отражением противоречий в международном праве. Он предложил откорректировать эти вопросы с тем, чтобы «противопоставить современным угрозам цивилизации только те коллективные ответы, легитимность которых не вызывает сомнения». По словам В. Путина, главной опасностью сегодня для прав и свобод человечества является терроризм — «идейный наследник нацизма». При этом он особенно подчеркнул, что «главным координирующим центром международного сотрудничества в борьбе с террором должны быть именно ООН и Совет Безопасности». Он также напомнил, что позиция России относительно назревшей реформы ООН остается неизменной. Он об этом говорил уже два года назад на заседании Генеральной Ассамблеи ООН.

Президент Белоруссии А. Лукашенко резко раскритиковал деятельность ООН, которой «пора закончить с коррупционными скандалами и заняться болью и бедами мира — борьбой с эпидемией ВИЧ, наркоманией, сексу-

альным рабством миллионов женщин, нищетой». Он призвал ООН не потворствовать США в создании «однополярного мира под флагом демократии».

В российских и зарубежных средствах массовой информации много было пессимистических откликов. На самом же деле работа Саммита имела несколько значительных результатов. Прежде всего, в Нью-Йорке на высшем уровне были подтверждены так называемые цели развития тысячелетия (ЦРТ), которые на сегодня являются сердцевинной работы ООН. Мировые лидеры вновь подписались под уже давно определенным рубежом официальной помощи развитию бедных стран в 0,7% ВВП стран доноров. К 2015 году его уровень будет весьма весомым для борьбы с нищетой. Богатые страны к 2010 году смогут выделить на эти цели 50 млрд. долларов в год.

Важным достижением саммита стало одобрение резолюции Совбеза ООН по противодействию терроризму. В ней говорится, что Совбез осуждает подстрекательство к террористическим актам.

Опираясь на эту резолюцию, России будет проще добиваться выдачи чеченских эмиссаров, которые нашли политическое убежище в Англии. Было одобрено решение о том, чтобы уже в этом году завершить работу над конвенцией по терроризму. Главы государств согласились создать новый ООНовский орган — Комиссию по миростроительству, на которую будет возлагаться послеконфликтное восстановление.

Члены Саммита поставили свои подписи под принципом международной жизни — обязанность защищать. Этот термин получил апробацию как согласие с тем, что если в каком-то государстве из-за бездействия или по злему умыслу собственного правительства имеют место грубые и систематические нарушения прав человека, проявления геноцида и т.п., то международное сообщество может вмешаться — но по решению Совета Безопасности. Налицо серьезный сдвиг по сравнению даже с 1999 г., когда Кофи Аннан отстаивал на Генассамблее — встретив весьма прохладный прием — право на «гуманитарное вмешательство». Это свидетельствует о том, что в международных отношениях назревают глубокие перемены, хотя на сегодня это всего лишь согласие с общесформулированным принципом.

**В. Путин констатировал в своем выступлении, что проблемы, с которыми столкнулись в настоящее время Объединенные нации, являются отражением противоречий в международном праве.**

<sup>1</sup> Юрий Степанович Игнатов — корреспондент журнала «ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ — XXI век».

Первостепенное внимание на саммите получила и проблематика прав человека. Было принято решение увеличить вдвое бюджет «Верховного комиссара ООН по правам человека». Достигнуто принципиальное согласие государств создать Совет по правам человека вместо нынешней комиссии.

Чтобы не допускать возникновения скандалов, аналогичных тем, которые идут вокруг ооновской программы «Нефть в обмен на продовольствие», главы согласились серьезно укрепить надзорные и контрольные подразделения секретариата ООН.

К сожалению, СМИ почти не обратили внимание на достигнутые на саммите договоренности по усилению работы в сторону активизации фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Размер фонда будет увеличен до полумиллиарда долларов. Государства уже пообещали выделить в него около 160 миллионов долларов. Это делается для того, чтобы эффективней и быстрее оказывать помощь пострадавшим от природных или других бедствий людям, а не ходить «с шапкой по кругу», когда беда уже пришла.

Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, проработавший в ООН более 40 лет и знающий ее изнутри, обратился к саммиту с амбициозным докладом «При большей свободе». Этим ему удалось подтолкнуть государства к предметным и активным дискуссиям. Можно считать, что сказав «а», международному сообществу наверняка придется сказать и «б». Однако следует иметь в виду, что коллективное видение вещей дается организации с членством под 200 участников очень сложно. Сдвиги достигаются лишь, когда члены ООН ставят свои действия в кон-

текст взаимосвязанного мира. Как считает Кофи Аннан: «коллективные интересы есть также и национальные интересы». Этому трудно возразить. Как-то Генсекретарь публично поделился одним воспоминанием. В 1997 г., только избравшись, он уже слышал упреки, мол, недели идут, а перестройки в ООН не видно. Сергей Лавров — ныне Министр иностранных дел, а тогда Постпред России в Нью-Йорке — как-то за ланчем пошутил: чего уж тут жаловаться — у Генсека больше времени,

чем было у Бога, когда тот создавал мир. На это Кофи Аннан ответил: да, но у Бога было большое преимущество — он творил один, без Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и всяких их комитетов (у которых есть свое мнение по любому поводу). По общей оценке участников саммита, ООН остается уникальным источником международной легитимности, главной переговорной площадкой и символом единства всего мира.

Сегодня это не какое-то мировое правительство или всемирный парламент. Это лишь зеркало, отражающее международное сообщество — такое, какое оно есть.

На протяжении всего существования ООН Россия (ранее СССР) играла и продолжает играть важную роль в ее деятельности. По оценке Генсекретаря «в ранге послов работали многие талантливые российские дипломаты. Эта плеяда включает в себя и Ю. Воронцова, и Министра С. Лаврова, который был одним из наиболее эффективных и одаренных послов». Как считают международные чиновники, при обсуждении вопросов в Совбезе Россия является одним из лидеров мирового сообщества и имеет один из определяющих голосов при принятии решений.

**Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, проработавший в ООН более 40 лет и знающий ее изнутри, обратился к саммиту с амбициозным докладом «При большей свободе».**

## Внимание! Объявление для подписчиков

Оформить подписку на журнал можно в любом почтовом отделении по объединенному каталогу «Пресса России» (каталог зеленого цвета). Наш подписной индекс — **15659**.

Подписку по безналичному расчету организации могут оформить через нашего распространителя ООО Издательский дом «Бухгалтерия и банки».

Тел. (095) 684-27-04: e-mail: [distrib@pbu.ru](mailto:distrib@pbu.ru)

### Вниманию региональных распространителей!

По вопросам приобретения издания оптом просьба обращаться по тел. (095) 778-91-20