

ОБ ИТОГАХ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА В 2000–2003 ГОДАХ



Выступление Председателя
Государственной Думы Г.Н. Селезнева¹
на завершающем заседании Государственной Думы
третьего созыва (11 декабря 2003 года)

Уважаемые депутаты, уважаемые коллеги!

Наступила пора подводить первые и самые общие итоги работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва.

Позвольте мне прежде всего отметить некоторые количественные показатели деятельности нашей палаты Федерального Собрания в это четырехлетие, в течение которого парламент активно участвовал в процессе формирования законодательной базы России XXI века. Всего в период третьего созыва состоялось 265 очередных, внеочередных и дополнительных заседаний Государственной Думы, на которых в общей сложности было рассмотрено в разных чтениях около 2100 законопроектов. Из общего числа принятых в этом созыве законов Президент Российской Федерации подписал 18 федеральных конституционных законов и свыше 700 федеральных законов. Среди них 8 кодексов Российской Федерации, часть вторая Налогового кодекса Российской Федерации и часть третья Гражданского кодекса Российской Федерации. В число подписанных Президентом федеральных законов входит 156 принятых нами законов о ратификации международных договоров и соглашений.

Законодательные акты, принятые Государственной Думой, охватывают практически все стороны общественно-политической жизни нашей страны. В сфере государственного устройства нами были приняты федеральные конституционные законы «О Государственном гербе Российской Федерации», «О Государственном флаге Российской Федерации» и «О Государственном гимне Российской Федерации», «О военном положении», «О чрезвычайном положении», «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» и другие. Кроме того, нами были приняты федеральные законы о новом порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, о разграничении полномочий между федеральным центром и субъектами Федерации, об основах системы органов местного самоуправления в нашей стране. Поддержку Государственной Думы получил и внесенный Президентом Российской Федерации

закон «О системе государственной службы Российской Федерации».

Для российской политической системы важное значение имеют принятые Думой третьего созыва Федеральный закон «О политических партиях» и блок законов, вносящих изменения и дополнения в ныне действующее избирательное законодательство.

В сфере судебно-правовой реформы наиболее существенным явилось принятие Думой Уголовно-процессуального кодекса, Гражданского и Арбитражного процессуальных кодексов.

Много внимания депутаты третьего созыва уделяли законодательству о социальной защите военнослужащих, работников правоохранительных и других органов, входящих в так называемый силовой блок. Также именно Думе третьего созыва удалось принять Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе».

Что касается экономической сферы, то фундаментальные перемены происходят в земельном законодательстве. Принят Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Центристское большинство Думы третьего созыва обеспечило принятие законодательных инициатив Правительства о коренном реформировании систем электроэнергетики и железнодорожного транспорта. Другие принятые Думой законы направлены на снижение административного бремени на сферу предпринимательства, укрепление прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, развитие ипотеки, создание наиболее благоприятных условий для малого бизнеса, формирования системы гарантирования вкладов физических лиц в банках.

В сфере социальной политики прежде всего следует отметить крупные изменения в трудовом законодательстве. Принят Трудовой кодекс Российской Федерации.

Одно из центральных мест в социальном законодательстве занял блок законов по пенсионной реформе.

В период третьего созыва было принято несколько новых законов, учитывающих многонациональный характер населения нашей страны, специфику жизни людей и

¹ Селезнев Геннадий Николаевич — депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, член Комитета Государственной Думы по промышленности, строительству и наукоемким технологиям, заместитель сопредседателя Межпарламентской группы Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго и третьего созывов.

потребности развития районов Севера и Дальнего Востока и приравненных к ним местностей.

Плодотворную работу проделала Государственная Дума третьего созыва в сфере ратификации международных договоров и соглашений. Большое значение для многих наших соотечественников, проживающих за рубежом, имеет принятый нами новый федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации».

В разработке законодательства, принятого Государственной Думой третьего созыва, активно участвовали различные субъекты права законодательной инициативы. Важной характеристикой всего законодательного процесса в этот период явилось наращивание удельного веса законопроектов, разработанных Правительством Российской Федерации. Со своей стороны, депутаты Государственной Думы также внесли немало законодательных инициатив по актуальным направлениям социальной и экономической политики, ставших федеральными законами.

Значительную роль в законотворческой деятельности Думы третьего созыва сыграл Президент Российской Федерации В.В. Путин. Глава государства активно использовал свое конституционное право законодательной инициативы и внес в Государственную Думу ряд ключевых законопроектов о ратификации стратегически важных для России договоров и соглашений, такие ключевые законодательные акты, как федеральные конституционные законы о гербе и о флаге Российской Федерации, федеральные законы о политических партиях, о системе государственной службы, о гражданстве Российской Федерации, и ряд других.

Свой вклад в дальнейшее развитие федерального законодательства внесли законодательные органы субъектов Российской Федерации. Из числа федеральных законов, принятых в период работы Думы третьего созыва и подписанных Президентом Российской Федерации, около 50 — это те, которые были внесены в Думу нашими коллегами — законодателями из регионов.

Свое конституционное право на законодательную инициативу по вопросам их ведения осуществляли также Верховный Суд Российской Федерации и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации. От них поступили важные законопроекты в сфере судебно-правовой реформы.

Ряд законопроектов, ставших впоследствии федеральными законами, внесли члены Совета Федерации, Совет Федерации в целом, члены Совета Федерации совместно с депутатами Государственной Думы. Между палатами Федерального Собрания сохранялось рабочее взаимодействие, которое мы со своей стороны пытаемся поддерживать и укреплять, в том числе в отношении согласительных процедур по отклоняемым законам.

Уважаемые коллеги, мы сами отчетливо понимаем, что в период третьего созыва в области законотворчества было сделано довольно много, но далеко не все из того, что было задумано. Из того же, что сделано, отнюдь не все принятые нами законы прошли проверку практикой.

Иногда мы принимаем законы, которые до конца не проработаны, не вполне стыкуются с уже действующим законодательством и не имеют достаточно эффективного и конкретного механизма их реализации.

Мне не вполне удобно оценивать свою работу на посту Председателя Государственной Думы второго и третьего созывов, пусть это делают другие. Но

сегодня позвольте мне сказать только об одном: за все эти восемь лет во главе Государственной Думы я стремился делать все от меня зависящее для того, чтобы в нашей палате Федерального Собрания неуклонно соблюдались законодательные нормы и регламентные процедуры. Законотворчество не терпит суеты. Никакая политическая целесообразность не является оправданием «прогона» того или иного закона. Как правило, нарушающая Регламент спешка обязательно приводит к законодательному браку. Вот почему я постоянно выступаю в поддержку внесенного Президентом Российской Федерации проекта федерального закона «О порядке принятия федеральных конституционных законов и федеральных законов».

Коллеги, мы проводим завершающее заседание Государственной Думы третьего созыва в преддверии большого события в общественно-политической жизни нашей страны. Исполняется десять лет Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой помимо всего прочего были образованы Государственная Дума и Совет Федерации. Вся наша законотворческая деятельность направлена на то, чтобы повысить роль Закона (с большой буквы) в жизни нашего государства и общества, реально улучшить жизнь наших сограждан, ликвидировать нищету и бедность в одной из самых богатых стран мира, укрепить и усилить нашу Россию. При всех, в том числе кризисных, явлениях, случившихся в нашей общественно-политической жизни, Государственная Дума всегда оставалась в конституционном поле.

За десятилетие трех Государственных Дум нами были приняты и подписаны Президентом Российской Федерации свыше 1800 законов.

Как известно, в работе нашей палаты Федерального Собрания немало проблем и недостатков. Нам, конечно же, необходимо особенно прислушиваться к критике наших сограждан в адрес Государственной Думы. В то же время, по моему глубокому убеждению, мы, депутаты Государственной Думы, должны укреплять, а не подрывать авторитет нашей палаты Федерального Собрания.

Все мы только что вышли из напряженной избирательной кампании, получив множество наказов избирателей. И на всех встречах мне лично задавался

вопрос, почему законы принимаются в полупустом зале пленарных заседаний. Вот так бы, как сегодня, на каждом пленарном заседании.

Все эти годы Государственная Дума неуклонно осуществляла свои конституционные полномочия и вносила весомый вклад в дальнейшее развитие российского парламентаризма в рамках действующей Конституции Российской Федерации.

За все эти восемь лет во главе Государственной Думы я стремился делать все от меня зависящее для того, чтобы в нашей палате Федерального Собрания неуклонно соблюдались законодательные нормы и регламентные процедуры. Законотворчество не терпит суеты. Никакая политическая целесообразность не является оправданием «прогона» того или иного закона.

Вся наша законотворческая деятельность направлена на то, чтобы повысить роль Закона (с большой буквы) в жизни нашего государства и общества, реально улучшить жизнь наших сограждан, ликвидировать нищету и бедность в одной из самых богатых стран мира, укрепить и усилить нашу Россию.

Завершается срок наших с вами полномочий — полномочий депутатов Государственной Думы третьего созыва, но главное в том, что сама Государственная Дума в соответствии с Конституцией Российской Федерации продолжает работать на постоянной основе. По воле избирателей одни из нас продолжают свою деятельность в Думе четвертого созыва, а другие, опираясь на приобретенный опыт депутатской работы, будут дальше реализовывать свой жизненный и профессиональный потенциал уже в других сферах.

Пройдет совсем немного времени, и свою работу начнет Государственная Дума четвертого созыва. Мы передаем нашим преемникам большой массив законопроектов, и они будут их рассматривать, исходя из конкретных условий и перспективных задач дальнейшего развития

страны. Позвольте мне от вашего имени пожелать депутатам Государственной Думы четвертого созыва больших успехов в законотворческой работе, эффективного исполнения своих депутатских обязанностей, неуклонной нацеленности на обеспечение социально-экономической и политической стабильности в стране во имя благополучия нашего народа, подъема и процветания России!

Мне, как Председателю Государственной Думы третьего созыва, хотелось бы искренне поблагодарить своих коллег за совместный законотворческий труд на протяжении всех этих непростых лет, наполненных нескончаемой работой, достижениями и неудачами, но всегда — высоким чувством причастности к большим делам во благо нашей великой и любимой Родины!

Устрялов Н.В.¹

ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВА (часть 3)

Современное государство цивилизованного человечества может быть названо правовым государством в узком, техническом смысле термина. Анализируя его облик, проф. Н.Н. Алексеев² насчитывает следующие четыре основные задачи правового властвования: «1) обезличить властвование, превратив его из состояния неопределенной личной зависимости в некоторый общий шаблон отношений, в господство формальной законности; 2) связать властвующих правовыми обязанностями и тем самым поднять властвование на степень социального служения; 3) объект властвования поднять с уровня простой материи на степень субъекта права и 4) точно определить содержание властных отношений, компетенцию властвующих и права подвластных» («Введение в изучение права», с. 145).

«Правовое государство, — определяет это понятие проф. Кокошкин³, — есть государство, которое в своих отношениях к подданным связано правом, подчиняется праву, иными словами, государство, члены которого по

отношению к нему имеют не только обязанности, но и права: являются не только подданными, но и гражданами» (Лекции, § 48, с. 261).

«В конечном результате процесса постепенного роста правосозидания, — утверждает проф. Б. Кистяковский, — право перестраивает государство и превращает его в правовое явление, в создание права» («Социальные науки и право», с. 594-5). Народы нашего времени живут в государствах, именуемых правовыми, причем и доселе одни проникнуты началами права в большей, а другие в меньшей степени.

Однако необходимо все же оговориться, что государство, как таковое, не может быть исчерпано всецело правом. Стихия власти в государстве неизбежно первенствует над стихией права. «Отрешимся от обычных приемов исследования, — пишет проф. С.А. Котляревский, — и постараемся представить себе государство как часть мира, в котором мы живем: сразу оно соединится для нас с образом власти»⁴. И власть эта не поддается полному

¹ Редакция журнала продолжает знакомить своих читателей с лекциями русского государствоведа проф. **Николая Васильевича Устрялова**. Вниманию читателей представляется конспект первой лекции по курсу государственного права, читаемому на Харбинском юридическом факультете. Впервые статья была опубликована в Вестнике китайского права (Выпуск 1 Харбин, 1931, с. 11–23). Подготовлена к републикации **О.А. Воробьева** — консультанта Аппарата комитета Государственной Думы по делам СНГ и связям с соотечественниками.

² Алексеев Николай Николаевич (1879–1964), русский философ, правовед, один из идеологов евразийства. Попытался применить феноменологический метод в философии права. Ученик П.И. Новгородцева, преподавал в Московском университете (1912–1917), в Праге и Берлине (1922–1931), затем в Сорбонне, Белграде (с. 1940). С 1950 г. в Женеве.

³ Кокошкин Федор Федорович (1871–1918), российский юрист, публицист, лидер партии кадетов. Депутат 1-й Государственной Думы. В 1917 государственный контролер Временного правительства. Убит анархистами.

⁴ «Власть и право», Москва, 1915, с. 5. В этих словах проф. Котляревского нельзя не почувствовать весьма знаменательного методологического намека: отрешение от кантианского формализма ради интуитивизма! В курсе проф. Н.Н. Алексеева («Общая теория государства», Прага, 1925) этот мотив звучит уже вполне определенно. «К изучению государства, — пишет автор, — должен быть приложен тот интуитивный метод, который столь популярен в современной философии, откуда он постепенно переносится и на частные науки. Основная наука о государстве должна иметь в виду не открытие законов государственной жизни, не изучение естественного генезиса государств, она должна пережить конкретную целостность государства во всем богатстве его живых проявлений и в этом переживании отделить идейно существенное от случайного, идейный смысл от внешних способов его выражения. Она должна погрузиться во внутреннюю логику самой государственной жизни и почувствовать в ней истинно существенное в отличие от случайного... Общая государственная наука должна выделить основные элементы государства с тем, чтобы в результате такого выделения достигнуть того идейного ядра, которое, образно выражаясь, составляет душу государства — жизненное начало его материального бытия» (Вып. 1, с. 22).