



ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА

Звягин Ю.Г.¹

ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА: ЧТО ЗА НИМ?

Десять лет назад впервые две палаты Федерального Собрания Российской Федерации: Совет Федерации и Государственная Дума собрались в Мраморном зале Кремля для заслушивания Послания Президента РФ. Тогда у парламентариев возникла масса вопросов. Что должно быть в послании? Как должно проходить его заслушивание, могут ли задаваться вопросы, следует ли обсуждать на совместном заседании обращение главы государства? Кто в праве комментировать сказанное Президентом РФ?

Скупа была и юридическая основа для посланий. В статье 84 Конституции РФ сказано: Президент РФ обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

Палаты, работающие автономно, могут собираться, как велит статья 100 Конституции РФ, совместно для заслушивания посланий Президента РФ, посланий Конституционного Суда РФ, выступлений руководителей иностранных государств.

Примером для заслушивания посланий Президента РФ послужила практика, имеющаяся в США. Там подобные обращения к Конгрессу являются давней традицией. Основой их является информация о том, как отразилось пребывание данного лица в качестве президента на международном авторитете США, на экономической и социальной жизни американцев, именно поэтому непременно раскрывается состояние бюджета, показывается, насколько вырос реальный уровень жизни населения страны. Граждане должны оставаться уверенными, что у них действительно достойный президент, и выразить готовность проголосовать за него на новых выборах. В какой-то степени такие же задачи ставятся перед обращением к Федеральному Собранию Российской Федерации главы нашего государства, в связи с чем содержанию послания придается особое значение. И это естественно, потому что глава государства фактически обращается с документом о положении в стране, о внутренней и внешней политике. В обращении содержатся также программа действий на ближайший год, ключевые задачи, стоящие перед страной и обществом. Форма послания не регламентируется. Президент может обратиться устно, а может

и письменно. Вспомним, десять лет назад первое послание Б.Н. Ельцина было выражено как в устной, так и письменной форме.

В 2004 году В.В. Путин выступил с таким посланием 26 мая. На этот раз его обращения ждали с особыми чувствами, заранее предполагая, может быть, его историческое значение. С одной стороны, только что было отмечено десятилетие новой российской государственности, возникшей в связи с первым десятилетием Конституции РФ, с другой — В.В. Путин только что был избран на второй срок, что предпо-

лагало какие-то изменения в программе стратегических действий на ближайшее будущее. Послание делалось в период осуществления административной реформы. О ней говорили давно. Многие ожидали, что будут изложены план ее дальнейшего развития, конкретные задачи. Была еще одна причина для того, чтобы услышать нечто важное. Произошли значительные кадровые перестановки в Правительстве РФ. Люди ждали объяснений, почему именно такие, что они дадут. Все-таки глава государства мог перед народом России «рассекретить» мотивы иных перестановок, воспринятые массами как попытку пересадить чиновников из одних кресел в другие. Это помогло бы более правильно ориентироваться в условиях, когда народу дается самая противоречивая информация из разных источников.

Самое главное, в послании ожидалось услышать нечто определенное о стратегических задачах, которые ставятся перед новым составом Государственной Думы и Правительством РФ, перед органами представительной и исполнительной власти.

В общем-то, все это и было в обращении главы нашего государства. «Главные общенациональные задачи — это удвоение за десятилетие валового внутреннего продукта, уменьшение бедности, рост благосостояния людей и модернизация армии».

Президент заявил, что «первые за долгое время мы можем прогнозировать нашу жизнь не на несколько месяцев, даже не на год — на десятилетие вперед». В.В. Путин констатировал достижение Россией экономической и политической стабильности: «Отмечу лишь, что за последние четыре года мы перешагнули непростой, но очень важный рубеж: впервые за

«Главные общенациональные задачи — это удвоение за десятилетие валового внутреннего продукта, уменьшение бедности, рост благосостояния людей и модернизация армии».

¹ Звягин Юрий Григорьевич — парламентский корреспондент журнала «Представительная власть — XXI век: законодательство, комментарии, проблемы».

долгий период Россия стала политически и экономически стабильной страной, страной независимой и в финансовом отношении, и в международных делах. Что само по себе неплохо».

«Наши цели абсолютно ясны: это высокий уровень жизни в стране, жизни безопасной, свободной и комфортной. Это зрелая демократия и гражданское общество. Это укрепление позиций России в мире». «А главное, повторю — значимый рост благосостояния российских граждан». Сегодня мы лучше знаем собственные возможности, знаем, какие у нас есть ресурсы, знаем, что в достижении названных целей нам может помешать, и активно модернизируем государство, приводя его функции в соответствие с современным этапом развития России, этапом, обеспечивающим существенно более высокий уровень жизни.

Многие обратили внимание на то, что Президент РФ коснулся проблем, которые волнуют всех граждан России, — это жилье, образование и медицинское обслуживание. И что же сказал глава государства?

«Правительство, региональные власти должны к 2010 году сделать так, чтобы треть граждан страны могла бы приобрести квартиру, отвечающую современным требованиям», — заявил Президент РФ. «Надо прекратить обманывать людей, заставляя их годами стоять в очереди на приобретение жилья и обеспечить возможность приобретать жилье на рынке основной части работающего населения», — сказал Путин. «Нужны финансовые механизмы, позволяющие россиянам улучшить свои жилищные условия не только за счет имеющихся сбережений». По его словам, нужны ясные правовые условия для долгосрочного ипотечного кредитования, как для граждан, так и для профессиональных застройщиков. «Ипотека должна стать доступным способом решения проблем людей со средним уровнем доходов». Но так ли все просто? Исполнимы ли обещания главы государства, учитывая, как дорого стоит каждый квадратный метр современного жилья. У кого из граждан есть возможность приобрести квартиру?

Президент РФ заявил, что «российское образование по своей фундаментальности занимало и занимает одно из ведущих мест в мире. Утрата этого преимущества абсолютно недопустима». Все это так. Однако где найти деньги простым гражданам, чтобы учиться в платных учебных заведениях? Глава государства призвал российских бизнесменов активно участвовать в отечественном образовании. Но, как известно, никто из них не желает расходовать средства на обучение не своих детей.

Касаясь здравоохранения, глава государства заявил, что по важнейшим показателям здоровья Россия уступает многим странам. «Так, продолжительность жизни у нас на 12 лет ниже, чем в США, на восемь ниже, чем в Польше, на пять ниже, чем в Китае. Прежде всего, это связано с высокой смертностью в трудоспособном возрасте. Детская смертность, хотя и сокращается, но все равно остается в 1,5-2 раза выше, чем в развитых странах». Глава государства совершенно справедливо отметил, что гарантии бесплатной медицинской помощи зачастую носят «декларативный характер». Люди так и не понимают, что могут получить бесплатно, а за что должны доплачивать». По оценке главы государства, в наиболее сложном положении в плане медицинского обеспечения оказываются

наименее обеспеченные слои населения: «Они вынуждены тратить на медицинскую помощь непомерно высокую долю своего и так небольшого дохода или даже отказывают себе в элементарных лекарствах, что, как мы понимаем, просто недопустимо».

Кто может сказать, что Президент РФ что-то утаил, скрыл от народа? Нет, он говорил то, о чем думают, что говорят миллионы сограждан. И это особенно привлекательно для населения. Но есть большая разница, когда о таких «болячках» говорит Президент РФ, и когда граждане, которые бьются со своими нуждами, не зная и не ведая, как их можно решить. Бедность, которую хотел бы победить глава государства, не уменьшается, а увеличивается, сокращаются рабочие места, закрываются, а порой сознательно банкротятся предприятия, шахты, фирмы. Как остановить этот процесс? Почему никто над этим не задумывается, а где могут трудиться тысячи и тысячи граждан, которые после закрытия производства остаются

без работы, без средств к существованию? Не случайны многочисленные забастовки, голодовки, идущие по всей стране.

Безусловно, послание президента Федеральному Собранию, народу России — трудный жанр. Это ни тезисы ЦК КПСС, ни призывы, которые мы все так хорошо помним. Важны конкретные результаты, дела. Только они могут заставить народ поверить власти.

Особенностью Послания Президента РФ является то, что за его исполнением должно следить Главное контрольное управление

Президента РФ. Кстати, названным ведомством была сделана проверка, как исполнено Послание Президента РФ 2003 года. Выяснилось, что при многих видимых достижениях (например, на внешнеэкономической арене) «задания» главы государства в области социальной политики не выполнены и наполовину. Часть реформ, подготовленных одними, тормозится другими. Крайним оказалось уволенное Правительство РФ, которое так и не предприняло мер, как гласит отчет ГКУ, «для возможности формирования бюджетов всех уровней с учетом принятых федеральных законов». Слова о благосостоянии граждан, о «...преодолении бедности», комфортном жилье, об образовании, о современном здравоохранении, страховой медицине, о более высокой продолжительности жизни звучали и в прошлом году. Правительством в свое время был «утвержден комплекс мероприятий».

Результаты проверки показали, что Правительство РФ старалось разрабатывать нормативы по совершенствованию экономики, но «недостаточно эффективно». Из 54 запланированных выполнены лишь 25.

Достичь политической стабильности за счет управляемой демократии гораздо легче, чем поднять страну, ее население из нищеты, добиться конкурентоспособности отечественной экономики, подъема всех производительных сил. Закончить хочется словами В.В. Путина из прошлогоднего послания: «Власть не может, не должна, не имеет права обманывать граждан своей собственной страны. Уж если мы с вами людям что-то и пообещали, то нужно обязательно выполнять. Или лучше не обещать тогда, не делать этого». Кто с этим может поспорить? Все правильно, все верно. Все за конкретными результатами. Хочется верить, что они будут. Должны быть!

«Власть не может, не должна, не имеет права обманывать граждан своей собственной страны. Уж если мы с вами людям что-то и пообещали, то нужно обязательно выполнять. Или лучше не обещать тогда, не делать этого».