

МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Дьяченко С.А.¹,
Кармазина Л.И.²

О ПЕРСПЕКТИВАХ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА КАЗАХСТАНА И РОССИИ ПО АКТУАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ И БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

Важно отметить, что Год России в Казахстане начался задолго до официального подписания пакета двусторонних соглашений. Столь важному политическому событию предшествовал Год Казахстана в России, привнесший во взаимоотношения двух евразийских государств новые перспективы сотрудничества. Для их дальнейшего эффективного развития президентами Н. Назарбаевым и В. Путиным были подписаны Договор о сотрудничестве и взаимодействии по пограничным вопросам, Соглашение о развитии сотрудничества по эффективному использованию комплекса «Байконур» и Меморандум о дальнейшем развитии сотрудничества по вопросам обеспечения функционирования комплекса «Байконур». Намечены планы развития, уже сложившихся связей в области совершенствования законодательной базы по ряду вопросов, волнующих как российское, так и казахстанское общество. Как нам представляется, задачей особой значимости является создание правовых основ для обеспечения национальной безопасности и, прежде всего, борьбы с терроризмом.

В этой связи хотелось бы акцентировать внимание на реальных проявлениях тех тенденций по гармонизации законодательства, которые наблюдаются в развитии наших стран.

Но, прежде всего, думается уместно высказать несколько замечаний.

В настоящее время российские политики, ученые, общественные деятели оказались, как ни странно, в определенном информационном вакууме относительно Казахстана. Считаем, что в полной мере пока не восполнил этот момент прошедший Год Казахстана в России, так как гласности, информации об этом все-таки мало было как в Москве, так и в регионах Российской Федерации.

Уместно сказать и о том, что необходимо преодолеть мифы и стереотипы, сложившиеся во взглядах некоторых исследователей на Центральную Азию и Казахстан. Нередко бытует мнение, что весь наш регион представляет собой единую цивилизацию и, следовательно, те процессы, которые происходят, скажем, в Узбекистане или в

Кыргыстане, можно смело экстраполировать и на нашу страну, то есть те же оценки, те же мерки вполне применимы ко всем государствам Центральной Азии. Несомненно, это ошибочный подход, но наш регион действительно является уникальной цивилизацией, которая представляет собой не просто некое связующее звено, а своеобразный мост между Западом и Востоком. И именно сейчас перед регионом возникает уникальная возможность стать одним из ведущих центров мирового экономического развития.

Вполне можно выразить уверенность, что идущий год России в Казахстане в некоторой мере восполнит этот информационный, а также правовой пробелы, а главное, даст новый импульс развитию всех казахстанско-российских отношений.

Это представляется крайне важным сейчас и для практической работы, и для адекватного осмысления тех непостоянных процессов, которые происходят как в Казахстане, так и в России, в двусторонних казахстанско-российских отношениях.

Это важно вдвойне в связи с неразделимостью судеб Казахстана и России, жизненной необходимостью обновления и полновесного наполнения комплекса наших двусторонних связей.

Бесспорна необходимость развития и парадипломатии, связанной с сотрудничеством приграничных областей, городов и районов, поскольку казахстанско-российское пограничье — это не имеющий аналогов политико-географический феномен, представляющий собой уникальный пример относительно прозрачной государственной границы, разделяющей страны, относимые к западной, восточной, христианской и мусульманской цивилизационным традициям. И само изменение стратегии пограничной политики, основными парадигмами которой являются безопасность и сотрудничество, способно привести к серьезным изменениям геополитической ситуации, далеко выходящим за рамки двусторонних отношений между Казахстаном и Россией.

¹ Дьяченко Сергей Александрович — депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан, является членом Комитета по социально-культурному развитию, депутатской фракции партии «Отан», доктор политических наук.

² Кармазина Лидия Ивановна — заместитель председателя Республиканского общественного объединения «Политическая партия «Отан» (на освобожденной основе), кандидат политических наук.

И в этом смысле представляется весьма важным, что векторы и динамика идущих политических и экономических реформ в наших странах во многом совпадают, экономика тесно взаимосвязана. С учетом роста казахстанского и российского капиталов, несомненно, экономические связи будут развиваться еще более интенсивно на основе сотрудничества ответственных партнеров.

Казахстан и Россия — государства цивилизационно близкие, что является важнейшей объективной основой интеграции, наши страны солидарны и в стратегическом видении будущего, так как по принципиальным позициям положения Стратегии развития Казахстана до 2030 года и Российской стратегии-2010 пересекаются. И, наконец, военнотехническое взаимодействие является очень важным направлением, которое следует рассматривать с позиций не столько емкости казахстанского рынка, сколько долгосрочной государственной стратегии.

Несомненно и то, что борьба с терроризмом должна носить характер последовательных и постоянных совместных действий всего международного сообщества и правительств на основе норм международного права и национального законодательства.

Понятно, что в одиночку ни одна страна в мире с терроризмом, который вышел в разряд глобальных проблем человечества, справиться не в состоянии. Назрела потребность развития совместной системы мер противодействия терроризму, в первую очередь правовых. Правовая база призвана юридически закрепить нормативное регулирование и механизм использования различных сил и средств в борьбе против терроризма в форме чрезвычайного законодательства и специальных законов, направленных на борьбу с этим явлением, предусматривающих жесткие меры юридической ответственности для активных участников и пособников в совершении террористических актов, где бы они не имели место быть.

Одним из реальных шагов на пути решения указанных проблем явилось совершенствование законодательной базы, призванной обеспечить правовое регулирование деятельности государственных органов в борьбе с терроризмом во всех его проявлениях, предоставление гарантированных Конституцией Российской Федерации надежной защиты и безопасности личности, общества.

Отправной точкой в процессе создания действенного механизма предупреждения и пресечения терроризма и экстремизма как преступлений, угрожающих национальной безопасности нашего суверенного государства, стало введение в действие с 1 января 1998 года в новой редакции Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Республики Казахстан. Правовые и организационные основы борьбы с терроризмом, порядок деятельности государственных органов и организаций независимо от форм собственности, а также права, обязанности и гарантии граждан определили принятие в июле 1999 года Закона Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом». С начала 2002 года действует Указ Президента Республики Казахстан «О мерах по предупреждению и пресечению проявлений терроризма и экстремизма», предусматривающий последовательную реализацию единой антитеррористической политики в стране при четком разграничении компетенций государственных органов. Утверждена и Государственная программа борьбы с терроризмом и экстремизмом в Республике Казахстан на среднесрочный период (ноябрь 2000 г.).

Мировому сообществу для окончательного осознания всей серьезности этой проблемы потребовалось пережить крупномасштабные террористические акты в Нью-Йорке и Вашингтоне. Как известно, Президент Республики Казахс-

тан Н.А. Назарбаев задолго до всех этих событий с трибуны юбилейного саммита тысячелетия ООН предупреждал о грозящей опасности. После известных событий Главой государства было дано поручение государственным органам о разработке Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам борьбы с терроризмом», который был принят Парламентом страны в 2002 году. На его основе внесены изменения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, Законы Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом», «Об оперативно-розыскной деятельности», что будет способствовать более эффективному предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности.

С учетом того обстоятельства, что борьба с международным терроризмом и экстремизмом требует взаимодействия государств на всех уровнях (глобальном, региональном и двустороннем), Казахстаном подписан ряд международных и межгосударственных договоров и соглашений в данной сфере. В частности, недавно принят Закон Республики Казахстан «О присоединении Республики Казахстан к Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма». Однако он уже слабо корреспондируется с Модельным законом «О борьбе с терроризмом», который принят еще в 1998 году и требует безусловной корректировки. Наша страна к настоящему времени присоединилась к большинству из существующих международных конвенций по противодействию терроризму. Как известно, именно по инициативе нашего Президента был создан Антитеррористический центр Содружества, который в настоящее время активно функционирует. Сотрудничество в борьбе с актами терроризма осуществляется также в рамках договоренностей между государствами — участниками «Шанхайской организации сотрудничества». Нашей страной заключены двусторонние соглашения о сотрудничестве в сфере противодействия терроризму и международной преступности с рядом государств, в том числе с Россией.

Известно, что аналогичная работа проведена и в Российской Федерации. Очень важно, что налаживается конструктивное взаимодействие депутатов казахстанского парламента с российскими парламентариями. Что же касается международного масштаба, важно отметить следующее: несмотря на рост масштабов терроризма, в современном международном праве до настоящего времени нет всеобъемлющего и единого определения терроризма. Это, в свою очередь, вызывает трудности в объединении усилий государств в борьбе с ним. В самих же подходах к оценке терроризма не должно быть и «двойных стандартов».

Нет сомнения в том, что если бы в каждой стране мира любой акт терроризма воспринимался как однозначно нелегитимный, преступный, криминальный, устранились бы многие проблемы в организации противодействия международному терроризму, в частности, проблема экстрадиции, то есть выдачи террориста одним государством другому, интересам которого был нанесен ущерб актом террора.

Резюмируя сказанное, можно с уверенностью отметить, что в Казахстане проведена серьезная работа по совершенствованию законодательной базы по борьбе с терроризмом и иными проявлениями экстремизма, которая позволяет в целом адекватно реагировать на террористические угрозы.

В условиях глобализации, когда наблюдается реальность масштабного развития положительных процессов, негативные последствия, к сожалению, также имеют тенденцию к быстрому развитию. Гармонизация законодательств наших стран по этим важным вопросам — веление времени. В этой связи хочется выразить надежду, что этому будет способствовать начавшийся Год России в Казахстане.