



А.И. Иойрыш

ЯДЕРНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Иойрыш А.И.¹, Иванов В.Б.²

ЯДЕРНЫЕ МАТЕРИАЛЫ: ПРОБЛЕМЫ СОБСТВЕННОСТИ



В.Б. Иванов

В настоящее время все ядерные материалы, циркулирующие в технологическом цикле в России, в соответствии со статьей 5 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» (далее — закон об атомной энергии) должны находиться в федеральной собственности. Допускается передавать ядерные материалы в пользование юридическим лицам, имеющим лицензии, выданные органами государственного регулирования безопасности на право ведения работ в области использования атомной энергии, и на основе договоров, заключаемых специально уполномоченным на то государственным органом.

Каковы сегодня основания приобретения федеральной собственности на ядерные материалы?

Согласно п. 2 ст. 218 ГК РФ право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании купли-продажи, ... и иной сделки об отчуждении этого имущества. Такая ситуация складывается в случае приобретения в собственность российскими юридическими лицами ядерных материалов за рубежом. При ввозе на территорию РФ такие материалы, а также произведенная из них продукция, автоматически переходят, в соответствии со ст. 5 закона об атомной энергии, в федеральную собственность.

Согласно п. 1 ст. 218 ГК РФ право собственности на новую вещь, изготовленную или созданную лицом для себя с соблюдением закона и иных правовых актов, приобретается этим лицом. В настоящее время ядерные материалы производятся за свой счет юридическими лицами, имеющими в соответствии с законами и иными правовыми актами все необходимые лицензии, но их собственником, в соответствии со ст. 5 закона об атомной энергии, становится РФ.

До принятия закона об атомной энергии юридические лица в сфере своей хозяйственной деятельности заключали договора поставки и купли-продажи, в том числе и в отношении ядерных материалов, в соответствии с действующим ГК РФ. Поэтому ядерные материалы, приобретенные юридическими лицами до принятия закона об атомной энергии, рассматриваются как имущество, находящееся в их собственности, что вступает в противоречие с требованиями ст. 5 закона об атомной энергии. Законодательно этот вопрос не урегулирован.

Таким образом, имеется явное противоречие между законом об атомной энергии и ГК РФ: Российская Федерация приобретает собственность на ядерные материалы на основаниях, не предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации. Вместе с тем, основываясь

на указанных положениях закона об атомной энергии и ст. 43 Бюджетного кодекса РФ, контрольные органы, в частности Счетная палата РФ, требуют перечисления средств, полученных от продажи ядерных материалов в указанных выше случаях в полном объеме в федеральный бюджет.

В гражданском обороте широкое применение имеет договор подряда с применением материала заказчика. В этом случае согласно действующему законодательству результат работы по подряду, если иное не предусмотрено договором, принадлежит собственнику материала (п. 1 ст. 220 ГК РФ). В ходе выполнения договоров поставки, договоров подряда отношения собственности на ядерные материалы до принятия закона об атомной энергии, регулировались между хозяйствующими субъектами на основании действующих гражданско-правовых норм. В соответствии с этим бухгалтерский учет в полном объеме проводился собственником, который отчитывался перед федеральным органом управления в основном по количественным показателям. После принятия закона об атомной энергии право собственности на ядерные материалы было закреплено за РФ. Это в корне изменило имущественные отношения между организациями отрасли, участвующими в обороте ядерных материалов. В силу закона об атомной энергии и исходные материалы, и полуфабрикаты, и готовая продукция, содержащие ядерные материалы, становятся федеральной собственностью, а предприятия превратились в подрядчиков, производящих продукцию из материалов заказчика. Таким образом, одной из сторон договора должен быть собственник материалов, то есть Российская Федерация. При этом у РФ, как собственника ядерных материалов и участника хозяйственного оборота, возникает проблема урегулирования имущественных отношений по новой схеме:

- организация системы государственных подрядов и ведения внешнеэкономической деятельности на новой правовой основе;

- организация выкупа ядерных материалов, поступающих в оборот, как полученных из руды, так и находящихся ранее в собственности юридических лиц;

- организация регулирования цен на работы по всей номенклатуре изделий и полуфабрикатов;

- организация учета расходов, возмещающих собственником подрядчику за исполнение обязанностей возлагаемых на собственника;

- перенос бремени содержания собственности непосредственно на Российскую Федерацию.

¹ Иойрыш Абрам Исаакович — главный специалист Института государства и права АН РФ, доктор юридических наук, профессор.

² Иванов Валентин Борисович — депутат Государственной Думы, заслуженный деятель науки РФ, доктор технических наук.

Все это потребует значительных расходов со стороны РФ и существенного увеличения бюджетных ассигнований. Положение усугубляется еще и тем, что в настоящее время нет федерального органа, уполномоченного выступать от имени РФ стороной в договорах подряда с хозяйствующими субъектами.

Подход западных государств к регулированию собственности на ядерные материалы кардинально отличается от подхода, существующего в законодательстве Российской Федерации. Так, в США возможность приобретать ядерные материалы, используемые для изготовления ядерного топлива, в собственность юридических лиц была законодательно оформлена в 1964 году. К настоящему времени в США полностью сложился рыночный механизм оборота таких ядерных материалов. Контроль государства за деятельностью юридических лиц, имеющих в собственности ядерные материалы, обеспечивается введенной системой лицензирования, при этом, в случае, если лицензия выдается на эксплуатацию ядерной установки, не требуется повторного получения лицензии для приобретения ядерных материалов в собственность. Таким образом, юридические лица могут иметь в собственности ядерные материалы (и отражают их в своем балансе), ядерные установки и пункты хранения при условии наличия специальной лицензии, выдаваемой Комиссией по ядерному регулированию.

В Великобритании нет закона, запрещающего юридическим лицам приобретать в собственность ядерные материалы. Полномочия Евратома, установленные в отношении ядерных материалов Уставом Евратома, не обладают тем же юридическим значением, а носят публичный характер подобно гарантиям нераспространения и обеспечению безопасности. Таким образом, право собственности Евратома на ядерные материалы, установленное в Уставе Евратома, является декларативным, а фактически ядерные материалы находятся в собственности юридических лиц.

Во Франции юридические лица обладают правом собственности на ядерные материалы, ядерные установки и пункты хранения. При условии соблюдения требований Закона об ограничениях, связанных с ядерными материалами, ядерным топливом и ядерными реакторами в Японии юридические лица могут иметь в собственности ядерные материалы, ядерные установки и пункты хранения.

Основной идеей новой редакции статьи 5 закона об атомной энергии является законодательное закрепление возможности нахождения отдельных видов ядерных материалов, а также не имеющих оборонного значения ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов (далее — ядерные установки и пункты хранения) в собственности юридических лиц. При этом организации, ведущие работы в области использования атомной энергии, должны иметь лицензии, выданные органами государственного регулирования безопасности на право ведения таких работ. Кроме того, все ядерные материалы должны быть составной частью государственной системы учета и контроля, с тем, чтобы в любой момент времени у соответствующих органов была информация о количестве и месте нахождения таких материалов.

Необходимо устранить противоречия между Федеральным законом об атомной энергии и Гражданским кодексом Российской Федерации в части оснований приобрете-

ния права собственности на ядерные материалы, противоречий между Законом об атомной энергии и Бюджетным кодексом Российской Федерации в части порядка перечисления в федеральный бюджет доходов от использования и продажи федеральной собственности, а также предоставление возможности эффективного хозяйствования организациям, эксплуатирующим ядерные установки и пункты хранения, использующим ядерные материалы.

Необходимо распространить на деятельность федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление использованием атомной энергии, федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии, а также на деятель-

ность юридических лиц, участвующих в обороте ядерных материалов или эксплуатирующих ядерные установки и пункты хранения, следующие положения:

Юридические лица могут иметь в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении:

— исходные ядерные материалы (уран с содержанием изотопов в том отношении, в каком они находятся в природном уране, уран, обедненный по изотопу 235, торий, любое из вышеуказанных веществ в форме металла, сплава, химического соединения или концентрата); специальные ядерные материалы (плутоний-239, уран, обогащенный изотопами 235 или 233, любой материал, содержащий одно или несколько из указанных выше веществ), не включенные в Перечень специальных ядерных материалов, находящихся в федеральной собственности;

— не имеющие оборонного назначения ядерные установки и пункты хранения, не включенные в Перечень ядерных установок и пунктов хранения, находящихся в федеральной собственности.

Перечень специальных ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения, находящихся в федеральной собственности и не подлежащих передаче юридическим лицам в собственность, хозяйственное ведение и оперативное управление, утверждается Президентом Российской Федерации. Право собственности, хозяйственного ведения или

оперативного управления на исходные ядерные материалы, а также на специальные ядерные материалы, ядерные установки и пункты хранения, не включенные в перечни, утверждаемые Президентом, приобретаются и прекращаются по основаниям и в порядке, предусмотренном Гражданским законодательством РФ.

Таким образом, должны предусматриваться для юридических лиц новые права: иметь в собственности отдельные виды ядерных материалов, а также ядерные установки и пункты хранения.

При этом перечень специальных ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения, находящихся в федеральной собственности, утверждается Президентом Российской Федерации.

Что касается собственности на ядерные установки и пункты хранения, то действующая ст. 5 Закона об атомной энергии допускает возможность нахождения ядерных установок и пунктов хранения в собственности иной, чем федеральная, если это будет установлено федеральным законом. Фактически, уже много лет ядерные установки и пункты хранения успешно эксплуатируются организациями, являющимися акционерными обществами. В настоя-

В Великобритании нет закона, запрещающего юридическим лицам приобретать в собственность ядерные материалы.

Необходимо устранить противоречия между Федеральным законом об атомной энергии и Гражданским кодексом Российской Федерации в части оснований приобретения права собственности на ядерные материалы.

щее время, когда поставлена задача реорганизации государственных унитарных предприятий в хозяйственные общества, являющиеся более эффективной формой ведения предпринимательской деятельности, законодательное закрепление возможности нахождения в собственности юридических лиц ядерных установок и пунктов хранения становится еще более актуальной.

По такому пути пошли зарубежные государства, в том числе наши ближайшие соседи. В частности, согласно Закону Украины «Об использовании атомной энергии и радиационной безопасности» и Закону Республики Казахстан «Об использовании атомной энергии» ядерные установки могут находиться в собственности юридических лиц.

Предоставление предприятиям и организациям отрасли возможности эффективного хозяйствования, может быть обеспечено только при одновременном предоставлении юридическим лицам права собственности на ядерные материалы, ядерные установки и пункты хранения. Осуществление процесса добычи ядерных материалов, их обогащения и изготовления ядерного топлива является неразрывным производственным циклом и возможно только в том случае, если для юридических лиц будут обеспечены основания легальной эксплуатации ядерных

установок и пунктов хранения. В настоящий момент такая возможность законодателем не установлена.

Внесение предлагаемых изменений и дополнений позволит устранить имеющиеся в Федеральном законе «Об использовании атомной энергии» противоречия с Гражданским кодексом Российской Федерации и Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Юридическим последствием принятия предлагаемых изменений будет приведение Федерального закона «Об использовании атомной энергии» в соответствие с Гражданским кодексом Российской Федерации и Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В экономической сфере это позволит, по крайней мере, сохранить завоеванное российскими предприятиями положение на мировом рынке ядерных материалов, ядерного топлива и услуг по обогащению урана. Так в 2004 году общий доход российских организаций от экспорта указанной продукции и услуг составил более 2,3 миллиарда долларов. Возможность нахождения в собственности юридических лиц ядерных установок позволит сделать ядерную энергетику привлекательной для инвесторов, что даст возможность дополнительного производства дешевой и чистой электроэнергии.

ДОЛЕВОЕ УЧАСТИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Можаровский В.В.¹

ЗАКОН «О ДОЛЕВОМ УЧАСТИИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ ...» — ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ



Применение норм Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «О долевом участии в строительстве ...» за первые полгода, прошедшие после вступления его в силу (1 апреля 2005 г.), не стали повсеместной практикой на первичном рынке недвижимости. Никто из застройщиков не хочет быть пионером в прохождении всех административных процедур и ограничений, установленных Законом, и внимательно следит за тем, кто из коллег рискнет первым. Ситуацию может изменить только внесение поправок в закон самими законодателями.

Законом введен новый вид договора, не предусмотренный Гражданским Кодексом, и установлен ряд существенных для этого договора условий (сроки, индивидуализация объекта долевого строительства, форма договора, цена, гарантийный срок). Договор участия в долевом

строительстве считается заключенным и вступает в силу с момента его государственной регистрации в Реестре недвижимости. С момента государственной регистрации договора земельный участок (или право его аренды), предоставленный для строительства, считается находящимся в залоге у участников долевого строительства. Кроме того, к отношениям с участием граждан, заключающих договор исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, применяется законодательство о защите прав потребителей.

Законодатели несколько перестарались в своём усердии защитить частного инвестора. Инструменты защиты инвесторов приобрели такие формы и такие объемы, что застройщики стали всеми возможными способами избегать применения этого закона.

Законодатели несколько перестарались в своём усердии защитить частного инвестора. Инструменты защиты инвесторов приобрели такие формы и такие объемы, что застройщики стали всеми возможными способами избегать применения этого закона.

¹ Можаровский Виталий Викторович, партнер юридической фирмы «Пепеляев, Гольцблат и партнеры».