

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРИНЦИПА РАВЕНСТВА ЖЕНЩИН И МУЖЧИН В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ И СВЯЗАННЫХ С НИМИ ОТНОШЕНИЙ

Сабитова И.С.¹

В системе государственных органов, связанных с обеспечением защиты равноправия женщин в социально-трудовых отношениях, можно выделить ряд наиболее значимых.

И один из них — институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В этих целях Уполномоченный имеет право обращения в суд, с ходатайством перед государственными органами о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, обращения в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступивших в законную силу судебных решений, обращения в Государственную Думу с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов нарушения прав и свобод граждан и о проведении парламентских слушаний. «В случае грубого или массового нарушения прав и свобод граждан Уполномоченный вправе выступить с докладом на очередном заседании Государственной Думы» (ч. 1 ст. 32)². К сожалению, применительно к состоянию реализации конституционного принципа равноправия женщин и мужчин в сфере трудовых отношений следует отметить, что Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации ни разу не воспользовался последними двумя правами, несмотря на массовые нарушения прав женщин на равную оплату за труд равной ценности, дискриминацию по признаку пола в сфере занятости. Так же как и правом обращаться к субъектам законодательной инициативы с предложениями об изменении и дополнении федерального законодательства в области равноправия женщин и мужчин в социально-трудовой сфере.

В докладах о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в 2000, 2001, 2002, 2003, 2004 гг. крайне фрагментарно либо в общей форме отражена ситуация в сфере обеспечения трудового равноправия женщин и мужчин.

Проблемам защиты социальных прав человека посвящены 24,2 % обращений и жалоб из всех субъектов Российской Федерации, поступивших к Уполномоченному. Значительная часть этих обращений — 52,5 % — посвящена защите прав человека на достойные условия жизни, достаточный уровень жизни. К сожалению, в докладе не

содержится какой-либо обобщенной информации о состоянии реализации конституционного принципа равноправия женщин и мужчин, в том числе и в социально-трудовой сфере.

Проблемы повышения эффективности деятельности конституционного института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации предопределяются необходимостью развития законодательной базы деятельности самого института Уполномоченного. Речь идет прежде всего об отсутствии у Уполномоченного права законодательной инициативы, возможности обращения Уполномоченного в Конституционный Суд Российской Федерации по вопросам толкования действующего отечественного законодательства и международных договоров Российской Федерации, а также права назначения федеральных окружных и региональных представителей Уполномоченного в округах и субъектах Российской Федерации.

Остается надеяться, что к числу таких острых проблем, разрешение которых потребует приведения действующего отечественного права в соответствие с указанными высокими стандартами, будет отнесена и проблема дискриминации женщин в сфере трудовых и связанных с ними иных отношений.

В механизме конституционно-правовой защиты и реализации прав и свобод гражданина, в том числе и равенства прав и свобод женщин и мужчин, важное место принадлежит Конституционному Суду Российской Федерации. В Федеральном конституционном законе от 12 июля 1994 г. № 1 — ФКЗ с последующими изменениями³ «О Конституционном Суде Российской Федерации» имеется специальная глава 12 «Рассмотрение дел о конституционности законов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан», в соответствии с которой правом на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с индивидуальной или коллективной жалобой на нарушение конституционных прав и свобод обладают граждане, чьи права и свободы нарушаются законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле, и объединения граждан, а также иные органы и лица, указанные в федеральном законе (ст. 96).

¹ Сабитова Ильясия Салиховна — аспирант Поволжской академии государственной службы имени П. А. Столыпина

² Федеральный конституционный закон « Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» № 1-ФКЗ от 26.02.1997 г.

³ Федеральный конституционный закон от 12 июля 1994 г. «О Конституционном Суде Российской Федерации» //Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 13. Ст. 1447; 2001. № 7. Ст. 607; 2001. № 51. Ст. 4824.

Система конституционно-правовой ответственности государственной власти за защиту прав и свобод граждан, за реализацию принципа равноправия женщин и мужчин в социально-трудовой и других сферах общественной жизни предполагает ответственность всех ветвей федеральной и региональной власти. В законодательстве Российской Федерации эта ответственность конкретизирована применительно к органам исполнительной и судебной власти. К сожалению, конституционная ответственность законодательной власти в этой сфере ограничена ч. 2 ст. 55 Конституции России: «В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина» и подпунктом «д» пункта 1 ст. 103 Конституции: «К ведению Государственной Думы относятся: ...назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом».

Российская Федерация прошла крайне короткий по историческим меркам срок формирования принципиально новой системы правовой защиты прав и свобод граждан, повышения эффективности деятельности различных институтов государственной власти, обеспечивающих реализацию конституционного принципа равноправия полов, защиту женщин и мужчин от дискриминации в социально-трудовой сфере. Ликвидация пробелов в законодательстве в этом направлении в значительной степени зависит от использования, в т.ч. и от инкорпорирования, приемлемых для России норм зарубежного права. В Англии, Австрии, Дании, Канаде, Литве, Португалии, Украине, Финляндии, Швеции и в ряде других стран приняты законы о равноправии женщин и мужчин, учреждены специализированные судебные и/или иные органы, осуществляющие надзор и контроль за реализацией принципа конституционного равноправия полов.

Так, Стортинг (парламент) Норвегии принял Закон о равноправии (№ 45), вступивший в силу 15 марта 1979 года¹. В последующие годы в Закон был внесен ряд изменений и поправок, направленных на обеспечение равноправия полов и улучшение положения женщин во всех сферах жизни общества. В двух специальных параграфах Закона содержатся требования, обеспечивающие равноправие женщин и мужчин при приеме на работу и равную заработную плату за равный труд. В соответствии со ст. 4, объявления о приеме на работу не должны быть обращены к одному из полов, если на это не существует очевидной причины. Объявления о приеме на работу не должны также создавать впечатление, что работодатель рассчитывает на один из полов или отдает предпочтение одному полу. Закон жестко закрепляет принцип, в соответствии с которым женщины и мужчины, работающие на одном предприятии, должны получать равную заработную плату за равноценный труд. При этом под заработной платой понимаются обычное вознаграждение за труд, а также все другие выплаты или поощрения в денежной или иной форме, предоставляемые работодателем.

За исполнением Закона следят Уполномоченный по делам равноправия и Обжаловательная комиссия по равноправию. Комиссия состоит из 7 членов, два из которых назначаются по предложению Центрального объединения профсоюзов Норвегии и Союза предпринимателей Норвегии. Председатель Комиссии или его заместитель

должны удовлетворять требованиям, предъявляемым к судьям. Уполномоченный и Комиссия имеют право на проведение расследования и досмотра, при необходимости обращаться за помощью к полиции, требовать сведения от других государственных органов и проведения ими расследования. В Законе определены правила возмещения ущерба при нарушении положений Закона и наказания виновных в этом лиц.

Статья 7 Закона Федеративной Республики Германия от 24 июня 1994 года «О претворении в жизнь требований о равных правах женщин и мужчин» запрещается работодателям, указывать в объявлениях о приеме на работу пол приглашаемого на работу лица, если это не обусловлено спецификой работы, которую ему(ей) предстоит выполнять. Нарушение этого требования является основанием для обжалования незаконных действий работодателя в суд и возмещения в необходимых случаях причиненного пострадавшему лицу вреда. Тем самым гарантируется соблюдение требования ст. 11 Конвенции 1979 г. о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, обязывающей государства-участники обеспечивать применение для мужчин и женщин «одинаковых критериев отбора при найме»². Поленина С.В. справедливо замечает, что в условиях России нарушения этого положения Конвенции 1979 г. носят, вопреки требованию ст. 15 Конституции Российской Федерации, включению международных договоров в правовую систему страны, массовый характер. Не является исключением и столица России, где сосредоточены все федеральные, московские городские и областные органы законодательной, исполнительной и судебной власти, штаб-квартиры правозащитных организаций, профсоюзов России. Здесь открыто распространяются многочисленные периодические издания, листовки, издающиеся миллионными тиражами и содержащие информацию о трудоустройстве, «сдобренную» дискриминацией по признаку пола.

Значительное место обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин в социально-трудовой сфере уделено в принятом 9 сентября 2005 года Законе Украины № 2866-IV «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин»³ — первом подобном законе государств-участников СНГ.

В ст. 17 Главы IV Закона женщинам и мужчинам обеспечиваются равные права и возможности в трудоустройстве, продвижении по работе, повышении квалификации и переподготовке. На работодателя возложены обязанности: создавать условия труда, которые бы позволяли женщинам и мужчинам осуществлять трудовую деятельность на равной основе, обеспечивать женщинам и мужчинам совмещение трудовой деятельности с семейными обязанностями, обеспечивать равную оплату труда женщин и мужчин при одинаковой квалификации и одинаковых условиях труда, осуществлять мероприятия в отношении предотвращения случаев сексуальных домогательств.

В Законе воспроизведена значительно расширенная норма (в сравнении с нормами вышерассмотренных законов Норвегии и ФРГ) относительно найма на работу — работодателям запрещено в информационных о вакансиях предлагать работу только мужчинам или только женщинам (за исключением работы с определенной спецификой), предъявлять разные требования, требовать сведе-

¹ Русский перевод Закона с последующими изменениями, распространенный Посольством Норвегии.

² Поленина С.В. Права женщин в системе прав человека: международный и национальный аспекты. — М., 2000. — С. 107.

³ Закон Украины от 09.09.2005 г. № 2866-IV «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» // Сайт «Официальное представительство Президента Украины».

ния о личной жизни устраивающихся на работу, о планах относительно рождения детей.

Заслуживает также внимания предоставленное работодателям право осуществлять позитивные действия, направленные на достижение сбалансированного соотношения численности женщин и мужчин в различных сферах трудовой деятельности, а также среди разных категорий работников.

В ст. 18 законодатель рекомендует ряд мер по обеспечению трудового равноправия женщин и мужчин, которые следует предусматривать в коллективных договорах, в генеральном, региональных и отраслевых соглашениях. Среди них следует отметить, во-первых, комплектование кадрами и продвижение трудящихся по работе с соблюдением принципа предоставления преимущества лицу того пола, в отношении которого имеется дисбаланс, и, во-вторых, устранение неравенства при его наличии в оплате труда женщин и мужчин как в разных отраслях хозяйства, так и в одной отрасли на базе социального норматива оплаты труда в бюджетной и иных сферах, а также на основе профессиональной подготовки (переподготовки кадров).

Рамки работы не позволяют более обстоятельно проанализировать опыт государств Старого и Нового Света по правовой защите трудового равноправия женщин и мужчин. Очевидно, однако, что апробированная практика действующих в этой области зарубежных механизмов достойна самого пристального внимания российских исследователей и парламентариев, других субъектов законодательной инициативы в процессе совершенствования отечественного законодательства в рассматриваемой сфере.

Последовательная реализация конституционного принципа равенства женщин и мужчин в сфере трудовых и связанных с ними отношений предопределяется совершенствованием системы деятельности государственных органов в этой сфере.

В механизме защиты равноправия полов в настоящее время представляется ограниченной ответственность законодательной власти.

Крайне неудовлетворительному состоянию реализации конституционного принципа равноправия женщин и мужчин, в том числе в сфере трудовых отношений, массовым нарушениям прав женщин-работниц не уделяется достаточного внимания Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Законодательная база деятельности Уполномоченного в центре и субъектах Российской Федерации сужена: отсутствует право законодательной инициативы, возможность обращения в Конституционный Суд Российской Федерации и в уставные суды субъектов Российской Федерации по вопросам толкования федерального и регионального законодательства, международных договоров Российской Федерации. Актуальна проблема построения единой федерально-окружной - региональной системы уполномоченных по правам человека — своего рода «вертикали» власти Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Внимание!
Объявление
для подписчиков

Оформить подписку на журнал можно в любом почтовом отделении по объединенному каталогу «Пресса России» (каталог зеленого цвета). Наш подписной индекс — **15659**.

Подписку по безналичному расчету организации могут оформить через нашего распространителя ООО Издательский дом «Бухгалтерия и банки».

Тел. (095) 684-27-04;
 e-mail: distrib@pbu.ru

Вниманию региональных распространителей!

По вопросам приобретения издания оптом просьба обращаться по тел. (095) 778-91-20

Ф. СП-1

АБОНЕМЕНТ на журнал		15659									
«Представительная власть — XXI век: законодательство, комментарии, проблемы»		(индекс издания)									
		Кол-во комп.									
на 2006 год по месяцам											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Куда		(почтовый индекс)		(адрес)							
Кому		(фамилия, инициалы)									

ДОСТАВОЧНАЯ КАРТОЧКА

на журнал		15659									
		(индекс издания)									
ПВ	место	ли-тер									
«Представительная власть — XXI век: законодательство, комментарии, проблемы»											
Стоимость	подписки	руб.	коп.	Количество комплектов							
	переадресовки	руб.	коп.								
на 2006 год по месяцам											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Куда											
Кому		(фамилия, инициалы)									