

К 100-ЛЕТИЮ ПАРЛАМЕНТСКОГО КЛУБА. КЛУБ «РОССИЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТАРИЙ»: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Кирпичёв И.В.¹

В апреле 2006 году будет праздноваться 100-летний юбилей со дня начала работы Государственной Думы Российской Империи. История создания и развития российского парламентаризма была сложной, многовековой и развивалась, несмотря на смену политической власти и государственного устройства.

Для современного Парламентского клуба 2006 год тоже юбилейный, так как с 1906 по 1917 год крупнейшей фракцией Думы — партией кадетов был основан и успешно действовал в Таврическом дворце Санкт-Петербурга политический кадетский клуб, явившийся прообразом современного Парламентского клуба.

Еще в далёком 1906 году в стенах I Государственной Думы кадетский клуб был профессиональной и, как показало время, весьма целесообразной общественной организацией. Законопроекты обсуждались на неформальных клубных встречах парламентариев накануне их рассмотрения на официальном думском заседании. По воспоминаниям А. Тырковой-Вильямс, особая роль в этом принадлежала депутатам конституционно-демократической партии (кадетам), которые собирались в помещении Таврического дворца. На собрания кадетского политического клуба приглашались специалисты из научных кругов и образовательных учреждений, члены партии и представители других фракций. Обсуждали суть закона, его последствия, а также изучение и сравнение подобного опыта в других странах.

Никогда члены фракций не рассматривали закон, не подготовившись к нему хотя бы на уровне учебного заведения (в Думе вообще было много университетских профессоров, в том числе представителей Московского университета). В своих воспоминаниях одна из участниц заседаний пишет об особом братстве, объединявшем членов партии кадетов.

В содружестве и спорах рассматривались вопросы:

- о введении смертной казни,
- об «уголовном иммунитете» — депутатской неприкосновенности,
- о работе с правительством (тут были сильные трения и разные точки зрения. Даже премьер-министр Пётр Аркадьевич Столыпин приходил в клуб, чтобы изменить отношение депутатов к бюджету).

Деятельность политического кадетского клуба завершилась с окончанием работы IV Государственной Думы. После 1917 года, находясь в эмиграции, кадеты сохранили свои регулярные встречи и дух коллективного братства.

Отчасти, одной из форм возрождения лучших традиций российского парламентаризма явилось воссоздание

Парламентского клуба в начале 90-х годов 20 века. Традиции и методы работы депутатского кадетского клуба находят отражение в деятельности Клуба «Российский парламентарий», который работает при Государственной Думе России с 1996 года. Инициаторами воссоздания клуба стали несколько депутатов Госдумы 1 созыва, при поддержке руководства Администрации Президента РФ. В качестве учредителей клуба выступили известные общественные организации: Торгово-промышленная палата РФ, Российский союз промышленников и предпринимателей, Международный союз юристов, Ассоциация российских банков, Союз нефтегазопромышленников, Союз российских судовладельцев, Совет по информации и сотрудничеству ТЭК, Российский энерготехнологический конгресс и Московский пресс-клуб.

Вот некоторые вопросы, актуальные сегодня и которые поднимались на рассмотрение 100 лет назад: о бюджете, о смертной казни; об депутатской неприкосновенности. Все они и в наше время волнуют общественное мнение и российских парламентариев.

Как изначально было заведено, на заседания современного Парламентского клуба приглашаются члены Клуба — представители всех фракций Государственной Думы независимо от политической ориентации. Перед рассмотрением законов по-прежнему ведётся серьёзная подготовительная работа с представителями общественности, экспертами из числа социологов, юристов, политологов, экономистов и журналистов, как правило из числа научных сотрудников МГУ им. М.В. Ломоносова.

Созидательная роль клуба заключается не только в обеспечении благоприятной среды для подготовки законопроектов, но и в содействии парламентариям в налаживании контактов с общественными, деловыми, финансовыми и правительственными кругами страны. Депутатский клуб просто идеальная общественная площадка, на которой несравнимо легче достигнуть взаимопонимания между представителями законодательной власти, высших государственных органов, и отечественного бизнеса.

Деятельность Клуба «Российский парламентарий» направлена на то, чтобы Государственная Дума России занимала достойное место в системе политических ценностей и институтов российского общества. Поэтому основной функцией Парламентского клуба является доведение до сознания рядовых избирателей, как реализуются их надежды и чаяния в деятельности российского парламента. Важно настраивать общественное мнение, как в центре, так и в регионах на позитивную оценку по отношению к депутатскому корпусу и Госдуме в целом. Работа Клуба направлена на укрепление статуса депутатских объединений и фракций: избиратели получают объективный канал

¹ Кирпичёв Игорь Владимирович — Генеральный директор Парламентского клуба «Российский парламентарий», советник Заместителя Председателя Государственной Думы, научный сотрудник социологического факультета МГУ им. М.М. Ломоносова, соискатель учёной степени кандидата политических наук, член Союза журналистов России и Москвы.

информирования об их работе. Тем самым развеивается предрассудок, что фракции российского парламента выражают интересы партий, а не самих избирателей.

В клубных заседаниях часто принимают участие высшие должностные лица государства, среди которых министры Правительства РФ, представители Администрации Президента РФ, ЦИК РФ руководители крупнейших регионов России, мэры городов и главы субъектов Федерации, руководители местных законодательных органов, председатели различных ведомств, представители деловых и финансовых кругов страны, члены общественно-политических движений, предприниматели.

В целом за десятилетие работы Клуба было проведено около 300 мероприятий в которых приняли участие более 400 депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации.

Решение этих задач позволяет обеспечить цивилизованный диалог депутатов и граждан, парламентских фракций и общественных институтов, руководителей Федерального Собрания РФ и представителей исполнительной власти. Таким образом, депутатским клубом созданы механизмы взаимодействия законодательной и исполнительной власти, а также власти и общества. В целом, эта деятельность способствует формированию единого правового пространства России.

В тоже время, в рамках работы Парламентского клуба предусмотрен широкий спектр информационно-аналитической работы в целях поддержки депутатов по всем аспектам экономической и общественно-политической жизни России. На пресс-конференциях в стенах клуба предоставлена реальная возможность разностороннего общения представителей всех ветвей власти и СМИ по актуальным вопросам социально-экономической политики страны.

На данном этапе одной из приоритетных задач Клуба «Российский парламентарий» является поиск пути к решению проблем отечественной и международной политики и экономики. Под эгидой клуба происходит расширение границ общения, обмен опытом и идеями наших законодателей с зарубежными коллегами. А контакты с депутатскими клубами других стран играют существенную роль в реализации международных общественно-значимых проектов.

Например, руководство клуба в тесном контакте с депутатами Государственной Думы занимается решением задач в международной сфере, связанных с законодательным обеспечением национальных интересов России в области внешнеэкономических связей, международной безопасности и консолидации усилий в борьбе с международным терроризмом. Удачным примером такого тесного международного сотрудничества явилось проведение в Москве (осенью 2005 г.) Российско-японского форума «Мир и согласие», приуроченного к 150-летию установления дипломатических отношений между Россией и Японией и в преддверии визита Президента РФ В.В. Путина в Японию. Форум был организован Парламентским клубом совместно с общественной организацией «Кольцо мира» и

Агентством международных связей и сотрудничества. На форуме с участием российских парламентариев обсуждались вопросы гуманитарного, культурного и научно-технического сотрудничества. Следующим этапом нашего взаимодействия станет проведение в мае 2006 г. российско-японского экономического форума с участием депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации.

Важно отметить, что за период с 2002 по 2005 гг. установлены позитивные отношения и обмен информацией с рядом парламентских клубов других стран. К примеру, в США клубы созданы по партийному признаку: Национальный республиканский клуб Капитолийского холма, Национальный демократический клуб, Клуб Конгресса, Клуб «тостующих» при Палате представителей и Сенате. Эти наиболее известные вашингтонские клубы, объединяющие действующих и бывших законодателей США. Такая форма объединения схожа с членством Клуба «Российский парламентарий» в составе которого депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации всех созывов. С 2004 года Парламентский клуб является номинирующей организацией программы «Открытый мир». Идеей программы является установление более тесного контакта между гражданами России и США и она принадлежит академику Д.Лихачёву и директору Библиотеки Конгресса США Дж. Биллингтону. Эта программа рассчитана на руководителей исполнительной и законодательной власти. Клуб «Российский парламентарий» номинирует депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации для поездки в США в рамках данной программы. Парламентским клубом установлены тесные контакты с «Германским парламентарным обществом», объединяющим депутатов Бундестага и земельных парламентов ФРГ, и с «Ассоциацией бывших парламентариев Итальянской республики». Так недавно в Госдуме состоялось открытие российско-итальянской секции Парламентского клуба. Мы надеемся и дальше строить позитивные отношения с нашими зарубежными коллегами.

Особое внимание в деятельности Клуба «Российский парламентарий» уделяется развитию отношений с депутатскими клубами стран Содружества Независимых Государств. Самый тесный контакт у нас с Депутатским клубом «Парламент» при Верховном Совете Украины. Мы уже провели с ним ряд совместных мероприятий, например, в июле 2005 г., после празднования в Севастополе Дня ВМФ России, в г. Судак успешно прошёл российско-украинский турнир по бильярду с участием депутатов ВС Украины и Крыма, и генерального консула РФ в Крыму. Также поддерживаем связь с клубом «Верховный совет», действующим при Национальном собрании Армении. В планах дирекции клуба «Российский парламентарий» на ближайшую перспективу — налаживание активного сотрудничества с общественными организациями белорусского парламента в преддверии создания союзного государства России и Белоруссии.



А.Н. Чилингаров, И.В. Кирпичёв, Е.Г. Драпеко — участники парламентского клуба