

жение хотя и медленно, но стало выправляться. В 2005 г. к 2004 г. промышленное производство составило 105,9 процентов, инвестиции — 122,1, оборот розничной торговли — 104,4, реальная среднемесячная заработная плата увеличилась на 9,6 процентов.

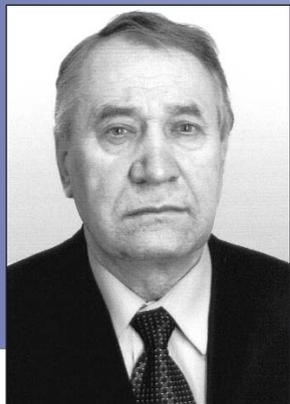
В конце прошлого года новым губернатором был назначен М.А. Мень, ранее работавший заместителем председателя правительства Москвы. Внедрение опыта столичного управления, связи с крупным бизнесом и вложение дополнительных инвестиций помогут в развитии экономики области.

Что касается государственной помощи, то по предложениям администрации при активной деятельности парламентариев Федерального Собрания 20 строек и объек-

тов области включены для реализации в федеральную адресную инвестиционную программу на 2006 год.

Среди них, в первую очередь, — это объекты социального комплекса: школы, интернаты, спортивные сооружения, поликлиники, больницы, предприятия ЖКХ, музеи, здания в поселках Холуй и Палех. При финансировании объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог государственные и капитальные вложения составят 135 млн. рублей, более 200 млн. руб. выделяется на реконструкцию и строительство дамб и берегозащитных сооружений.

*Подготовил парламентский корреспондент журнала
Ю.С. Игнатов*



ПРОБЛЕМЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ

Маренков Н.Л.¹

Вопросы инновационного развития экономики страны постоянно ставятся многими учеными и политиками. Выбор долгосрочной стратегии развития обусловлен необходимостью преодоления тяжелых последствий происходящих перемен в российской экономике. По выражению Б.Н. Кузык и Ю.В. Яковец² в настоящем страна развивается по инерционно-рыночной стратегии, открывая экономику для ТНК, использующего страну как источник энергетических сырьевых ресурсов и рынок сбыта своей продукции. Это ведет к откатыванию страны на периферию мирового научно-технического и экономического прогресса, к потере конкурентоспособности экономики и ее подчинению ТНК, новым бедствиям для населения и угрозе потери самостоятельности страны. Они предлагают новую стратегию инновационного прорыва с концентрацией усилий народа, государства, бизнеса на освоении новых конкурентных технологий и продукции, инновационном обновлении устаревшего производственного аппарата, повышении инновационной активности предпринимателей, ученых, конструкторов, инженеров из молодого поколения. На этой основе можно обеспечить высокие темпы экономического роста и социально-го развития.

Теория инновационной политики состоит в том, что государство ведет стратегию создания собственных концеп-

ций научно-технического развития экономики, совершенствования системы научно-технического, лицензионно-патентного права, финансовой, правовой и технической поддержки инновационной деятельности предприятий. Основными целями инновационной политики государства являются:

- создание экономических, правовых и организационных условий для развития инновационной деятельности;
- повышение конкурентоспособности продукции на основе создания новой техники и высоких технологий, улучшенных инноваций;
- активизация инновационной деятельности, развитие рыночных отношений и создание инфраструктуры рынка инноваций;
- коммерциализация результатов инновационной деятельности и создание наряду с бюджетными средствами дополнительных источников финансирования — частных и венчурных фирм, инвестиционных фондов, страховых компаний;
- расширение государственной поддержки и повышение эффективности использования государственных ресурсов и иностранных инвестиций, направляемых на развитие инновационной деятельности.

Все это ставит задачу создания такого методического обеспечения, которое позволило бы интенсифицировать

¹ Маренков Николай Леонидович — профессор факультета государственного управления МГУ им. М.В. Ломоносова.

² Кузык Б.Н., Яковец Ю.В. Россия 2050. Стратегия инновационного прорыва. — М.: Экономика, 2004. — С. 8.

процесс формирования оптимальной, научно-обоснованной и перспективной инновационной политики

Система нормативно-правового обеспечения в настоящее время включает в себя федеральные законы, распоряжения Президента РФ, постановления, распоряжения Правительства РФ, нормативные акты федеральных органов исполнительной власти и субъектов РФ. К ним относятся, например, Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.96. № 127-ФЗ в редакции от 24.12.2002 № 176-ФЗ; патентный закон Российской Федерации от 23.09.92 № 3517-1 в редакции от 07.02.2003, Федеральное правило (стандарт) аудиторской деятельности № 4 «Существование в аудите», утвержденное постановлением Правительства РФ от 23.09. 2002 № 696, Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.93 № 793, в редакции от 04.2003 № 403, Федеральный закон «О финансовой аренде (лизинге)» от 29.10. 98 № 164-ФЗ в редакции от 29.01 2002 № 10-ФЗ изм. 24.12. 2002 № 176-ФЗ, Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2003 года, утвердившее Программу на среднесрочную перспективу на 2003–2005 годы¹, законодательные акты, регламентирующие взаимоотношения сторон на товарных рынках, а также положения о пошлинах за патентование изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, регистрацию товарных знаков, знаков обслуживания, наименование мест происхождения товаров, представление права пользования наименованиями мест происхождения товаров и положения регистрационных сборов за официальную регистрацию программ для электронных вычислительных машин, баз данных и топологий интегральных микросхем. Ранее на законодательном уровне государственная поддержка была оказана малому предпринимательству, но в последствии она была сведена к нулю.

Однако, по мнению ученых, развиваясь такими темпами, Россия даже в следующем столетии Россия не выйдет на мировые рынки как поставщик новых интеллектуальных технологий. Утвержденная 30.03.2002 Президентом РФ Программа «Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу»² предусматривала переход к инновационному пути развития страны на основе избранных приоритетов, что соответствует стратегии инновационного прорыва. Это было подтверждено в послании Президента РФ Федеральному Собранию 24 февраля 2004 года, в котором прямо указывается на необходимость повышения конкурентоспособности отечественной продукции с целью удвоения ВВП. Законодательно пока еще не определены точные ориентиры инновационного развития и требуется дополнительная проработка правового поля, развитие стратегического планирования инновационной политики государства. Но из представленных документов видно, что

Теория инновационной политики состоит в том, что государство ведет стратегию создания собственных концепций научно-технического развития экономики, совершенствования системы научно-технического, лицензионно-патентного права, финансовой, правовой и технической поддержки инновационной деятельности предприятий.

требуется комплексное формирование инновационной политики, а также ее основного элемента — инфраструктуры рынка инноваций.

К элементам рыночной инфраструктуры относятся многочисленные подсистемы, обеспечивающие условия и предпосылки перехода на инновационный путь развития экономики России³.

Каждое звено рынка отражает состояние рынка через соответствующие инфраструктурные образования. Система этих звеньев требует своего совершенствования, в том числе путем развития следующих рынков:

- средств производства;
- предметов потребления;
- услуг транспортных, гостиничных, банковских, страховых, посреднических;
- инновационных, инвестиционных и интеллектуальных ресурсов и капитала;
- валюты, ценных бумаг и титулов собственности;
- труда и рабочей силы;
- органы сертификации, контроля за ценами и др.

В области развития законодательства необходимо предусмотреть следующие основные мероприятия:

- разработать концепцию государственного управления технологическим развитием РФ, в которой должны быть определены приоритеты и этапы технологического развития страны, а также механизмы их достижения;
- принять федеральный закон о стратегическом планировании инновационной деятельности;
- законодательно закрепить меры государственной поддержки инновационной деятельности отечественных товаропроизводителей по приоритетным для российской экономики направлениям, ужесточение норм технологической, экологической и санитарно-гигиенической безопасности производств и товаров;
- ввести меры по защите отечественных производителей наукоемкой продукции на внутреннем и внешнем рынках, в том числе за счет таможенного регулирования;
- регулировать основные направления научно-технического развития;
- совершенствовать системы стимулирования инновационной деятельности;
- разработать критерии оценки результатов инновационной деятельности;
- учитывая особую важность научной сферы как основы инновационного развития и, в то же время, ее повышенную уязвимость, предлагается вернуться к практике закрепления нормативов бюджетного финансирования науки (в процентах от расходной части бюджета) с соблюдением обязательности исполнения данных нормативов. На сегодня крайне низкая зарплата научных сотрудников и невозможность

¹ Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу 2003–2005 годы // Российская газета 2003 г. 2 сентября.

² Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу. // Поиск. — 2002. — 19 апреля.

³ Столяров И.И. Условия и предпосылки перехода на инновационный путь развития экономики России. Активизация инновационно-инвестиционных процессов, вовлечение в хозяйственный оборот интеллектуальной собственности и управление качеством подготовки специалистов в регионах России. — Орел, 2002.

- качественного проведения многих научных исследований из-за нехватки финансовых средств — главные причины вымирания российской науки, нарушения преемственности научных кадров;
- создать законодательную базу для развития венчурного предпринимательства, венчурных, инновационных и других фондов;
- требуется правовое оформление статуса основных форм организации инновационной деятельности (технопарк, инновационно-технологический центр, инкубатор инновационного бизнеса, венчурные фирмы, инновационная территория и др.);
- принять федеральный закон «Об интеллектуальной собственности», закрепление в нем приоритетных прав разработчика на результаты научно-технической деятельности; определение порядка использования результатов НИР, созданных за счет и с участием государственных средств, корректировка патентного законодательства;
- разработать государственные и региональные целевые программы, направленные на поддержку и реализацию ряда ключевых инновационных проектов по приоритетным направлениям науки и техники;
- разработать положение о государственном инновационном кадастре (банке данных).
- освободить от налогообложения прибыль, направляемую на внедрение инноваций, включая финансирование НИОКР;
- принять закон, по которому вкладываемые средства в реализацию новых технологий, законченных НИКР не будут подлежать декларированию в течение семи лет (в зависимости от объема инвестиций).

В области финансово-экономической поддержки инновационной деятельности предлагается предусмотреть следующие основные мероприятия:

- налоговые и иные льготы субъектам предпринимательства, осуществляющим инновационную деятельность, в том числе модернизацию существующих и создание новых производств по выпуску конкурентоспособной и высокотехнологичной продукции, которые не были внедрены в систему инновационного процесса;
- меры финансовой, организационной, материально-технической и иной поддержки инновационных центров, технопарков, наукоградов, инновационных территорий, а также высокотехнологичных предприятий ОПК и ЗАТО, которые пока остались только в проекте;
- снижение стоимости патентования изобретений и поддержания патентов;
- повышение заработной платы для научных работников и других категорий, работающих в научно-технической сфере, а также размеров пенсионного обеспечения до уровня заработной платы и пенсионных выплат государственным федеральным служащим.

Требуют правовой законодательной основы и мероприятия, планируемые ранее как:

- меры поддержки молодых ученых и специалистов, занимающихся научно-технической и инновационной деятельностью в целях их закрепления в данной сфере;
- меры государственного протекционизма по отношению к академической науке;
- налоговые льготы для организаций отраслевой (прикладной) науки, а также формирование государственного заказа на прикладные НИОКР;
- создание условий для сохранения человеческого ресурса российской науки и обеспечения преемственности в научной сфере как обязательного условия научно-технического и инновационного развития страны;
- оздоровление российской экономики на основе скорейшей модернизации и реструктуризации производства, повышения его наукоемкости.

К элементам рыночной инфраструктуры относятся многочисленные подсистемы, обеспечивающие условия и предпосылки перехода на инновационный путь развития экономики России.

В программных документах Правительства РФ¹ в девяностых годах прошлого столетия в качестве перспективных преобразований инфраструктуры рынка была предусмотрена возможность создания таких фондов как: Федеральный фонд поддержки угольной промышленности, сельского хозяйства, поддержки научной деятельности, Российский фонд фундаментальных исследований, Российский фонд гуманитарных исследова-

ний, но не были обеспечены условия их плодотворного функционирования в рамках действующего законодательства.

Недостатком данного процесса новых образований, призванных обеспечить маневренность инфраструктуры рынка является то, что они не имеют достаточной правовой базы, развитие законодательства отстает от проходящих в стране социально-экономических процессов. Актуальной проблемой становления современной рыночной инфраструктуры, по мнению ряда известных российских ученых экономистов², является ее научное обеспечение. Сейчас научно-исследовательские центры, работающие над проблематикой рынка, разобщены и их деятельность не координируется. А новые институты исследования рынка сориентированы на внедрение опыта других стран и не всегда соответствуют современным условиям встраивания в мировые интеграционные процессы. Инфраструктура рынка инноваций призвана обеспечить цивилизованный характер деятельности рыночных субъектов. Элементы инфраструктуры порождены рыночными отношениями. Развитая инфраструктура рынка выполняет следующие функции:

- **облегчает участникам рыночных отношений возможности для наиболее полной реализации их интересов;**
- повышает оперативность и эффективность работы рыночных субъектов;
- легитимизирует организационное оформление рыночных отношений;
- обеспечивает применение эффективных форм юридического и общественного регулирования деловой практики.

В Российской Федерации действуют государственные, негосударственные и международные фонды поддерж-

¹ Сборник законодательных актов РФ. — 1996. — № 33. — 8062 с.

² Кушлин В.И., Спицин А.Т. и др. Экономика и организация рыночного хозяйства / Под ред. Б.К. Злобина. — М.: Экзамен, 2004. — С. 174.

ки научной и научно-технической деятельности, которые финансируются за счет средств бюджета и источников, не запрещенных законодательством РФ. Порядок образования и использования фондов определяется Федеральным законом от 17.12.1998 г. № 189-ФЗ, который требует существенной доработки с целью обеспечения законодательной защиты в смысле имущественных интересов участников инновационного процесса. Некоторые элементы инфраструктуры рыночных отношений только начинают развиваться в нашей стране. Создаются и действуют консалтинговые компании, консультирующие по вопросам бухгалтерского учета, отчетности и налогообложения; аудиторские фирмы, проводящие независимые экспертизы финансового состояния организаций. Необходимым элементом развития экономики являются учебные заведения, университеты по подготовке специалистов, ориентированных на современную инфраструктуру рынка, инновационную деятельность. В российской экономической теории к инфраструктуре рынка относят основную торговую сеть, ярмарки, аукционы, коммерческие банки для обслуживания коммерческих кредиторов, складское хозяйство, биржи и информационные службы.

Во всем мире широко применяется создание розничных конгломератов или корпораций свободной формы, объединяющих несколько предприятий в форме оптово-розничных сетей. Классическая инфраструктура рынка включает товарные и фондовые биржи, биржи труда и банковской системы страны.

Необходимость развития кредитных отношений в рыночной экономике общеизвестна. С одной стороны, у отдельных фирм, частных лиц и прочих участников рыночных отношений возникает временно свободные денежные средства: излишки денежных средств в виде амортизационных отчислений, временно свободные денежные средства в связи с несовпадением времени реализации товаров и услуг и сроков приобретения новых партий сырья, материалов, а также в связи с сезонным производством; средства, накопленные, но не использованные для расширения производства, выплаты заработной платы, денежные доходы и сбережения населения.

В настоящее время в ряде банков обслуживанием клиента занимается один человек, решая все его вопросы. Следовательно, вторым видом инноваций могут считаться инновации, проводимые в технологии обслуживания клиента.

Инновации в коммерческих банках представляют собой конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового или усовершенствованного банковского продукта, внедренного на рын-

ке, новой или усовершенствованной технологии обслуживания клиента, используемой в практической деятельности банка, либо в спектре принципиально новых услуг. Программно-целевой подход может быть определен как область научных исследований и управления практической деятельностью по реализации в банке целевых комплексных инновационных программ.

Давно уже назрела необходимость формирования отдельной федеральной структуры, которая бы занималась разработкой, организацией, контролем, совершенствованием процессов, связанных с обращением финансовых инноваций и банковских карт в России. Вновь созданная структура должна также способствовать подготовке дипломированных специалистов для работы с банковскими картами, сегодня такие кадры учебные заведения страны не готовят.

На основе развития стратегии инновационного технологического прорыва необходимо сформировать инновационное партнерство предпринимателей, государства, ученых и общества. Ведущую роль в партнерстве должна принадлежать государству.

Следовательно, для определения будущего России на долгосрочную перспективу необходимо учитывать радикальные перемены в мировом сообществе в условиях глобализации и развития научно-технического прогресса. Несмотря на неблагоприятные стартовые позиции и ряд кризисных ситуаций конца прошлого века, единственный правильный путь преодоления их последствий — это обеспечение конкурентоспособности российской продукции посредством инновационного обновления научно-производственного потенциала. Для этого следует постоянно находиться на приоритетных направлениях инновационного прорыва, способного принести

наибольший экономический эффект. Потребуется не только проводить модернизацию и обеспечивать опережающее развитие высокотехнологического сектора, освоение нового технологического уклада, современных технологий генерации, передачи и использования энергии, но и способствовать дальнейшему притоку инвестиций. Финансирование инновационного процесса следует проводить не только из государственного бюджета, используя валютные резервы Центрального банка при закупке иностранных технологий, но обеспечить привлекательность вкладов в инвестиции у населения, использовать финансовые возможности частного капитала, крупных корпораций и холдингов. На основе развития стратегии инновационного технологического прорыва необходимо сформировать инновационное партнерство предпринимателей, государства, ученых и общества. Ведущую роль в партнерстве должна принадлежать государству, а поэтому требуется создать под его эгидой инновационную национальную систему, разработать инновационную политику и обеспечить соответствующую правовую законодательную основу.